Current Issue Review 88-10E

CENTRAL AMERICA: THE PEACE PROCESS

Michel Rossignol
Political and Social Affairs Division

15 November 1988
Revised 18 November 1991

Library of Parliament
Bibliothèque du Parlement

Research Branch

The Research Branch of the Library of Parliament works exclusively for Parliament, conducting research and providing information for Committees and Members of the Senate and the House of Commons. This service is extended without partisan bias in such forms as Reports, Background Papers and Issue Reviews. Research Officers in the Branch are also available for personal consultation in their respective fields of expertise.

© Minister of Supply and Services Canada 1992

Cat. No. YM32-1-88-10-1991-11E

ISBN 0-660-14492-1

N. B. Any substantive changes in this publication which have been made since the preceding issue are indicated in **bold print**.

CE DOCUMENT EST AUSSI PUBLIÉ EN FRANÇAIS

92-05845/

CANADA
LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

CENTRAL AMERICA: THE PEACE PROCESS

ISSUE DEFINITION

The people of Central America, together with their neighbours and friends, have been striving for years to bring about a lasting peace in the region. Years of conflict have left the social and economic infrastructures damaged, and the difficult task of reconciling the antagonists is by no means completed. This paper gives an overview of the work done so far to bring peace to Central America and indicates the Canadian contribution to this process.

BACKGROUND AND ANALYSIS

A. The Contadora Peace Initiative

Long before the war between the Sandinistas and Contras began in Nicaragua, Central America was grappling with social and political unrest. The region's economic difficulties, exacerbated by national disasters and the consequent disruptive effect on agricultural exports, accentuated divisions between the ruling classes and the poor, and contributed to the creation of rebel groups. The reconciliation of the different sectors of society was not made any easier by the lack of democratic government in all the countries except Costa Rica. In El Salvador the government was overthrown in 1979 and the country plunged into civil war, with right-wing death squads confronting Marxist rebels and those suspected of sympathizing with them. In Nicaragua, the fall of the Somoza government the same year enabled the Sandinistas, who quickly showed the Marxist leanings of their government, to take power. Relations with

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

the United States deteriorated and in 1981 the Reagan administration, suspecting that the Sandinistas were helping the Salvadorean guerillas, committed itself to supporting the Nicaraguan "Contras" in their fight against the Sandinista government. Since the Contras launched their attacks from bases in Costa Rica and Honduras, Nicaragua's neighbours inevitably found themselves involved in a regional conflict. Indeed, no country in or around Central America could avoid the resulting economic consequences and refugee problems. In view of the region's economic and social deterioration and the involvement of major world powers, a number of neighbouring countries decided to launch a peace initiative.

In January 1983, the Ministers of Foreign Affairs of Mexico, Venezuela, Columbia and Panama met on the Panamanian island of Contadora to discuss ways of finding a peaceful solution to the conflict in the region. The "Contadora group" demanded the withdrawal of foreign forces, the suspension of foreign military assistance, and a greater degree of economic cooperation between Central American countries. With the backing of the Lima support group, created in 1985 by Brazil, Peru, Argentina and Uruguay, and with the encouragement of a number of other countries, including Canada, the Contadora group began talks with Central American governments and the United States to reach an agreement for achieving peace. Tensions between Nicaragua and the United States and the complexity of the region's problems hindered the negotiation of such an agreement. Nevertheless, the discussions, to which Canada made a major contribution, were useful in establishing appropriate verification and control mechanisms which could be used if a peace agreement was reached. By 1986, however, it was widely felt that the Contadora initiative had run out of steam.

It was suddenly reactivated in November 1986 with the revelation of U.S. arms sales to Iran and allegations of funds from such sales being diverted to help the Contras. Doubts concerning the Reagan administration's policy of aid to the Contras altered the balance of the situation in Latin America, yet the Contadora group quickly realized that the countries of Central America were not ready to accept its proposals. In view of this deadlock, the members of the group were at a loss as to how they might contribute to restoring peace in the region.

RECYCLED · RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

B. The Arias Peace Plan

1. Signing the Peace Accord

The Central American presidents, however, did not give up hope of ending a conflict which since 1979 had caused 45,000 deaths in Nicaragua and 60,000 in El Salvador. In February 1987, less than a month after the most recent failure of the Contadora initiative, the Presidents of Costa Rica, Salvador, Guatemala and Honduras met in San José, Costa Rica, to discuss a plan for a regional peace conference. The President of Nicaragua was conspicuous by his absence, but the other participants invited him to attend the proposed conference to study a new peace plan put forward by the President of Costa Rica, Oscar Arias Sanchez, which was more precise and concise than the Contadora plan. The Arias plan provided for a cease-fire, negotiations between the governments concerned and the non-armed opposition, suspension of aid to the rebels, an amnesty and steps to achieve greater democracy. Negotiations for the reduction of regular and rebel forces were to begin 60 days after the agreement was signed.

The five presidents had already met in May 1986 at Esquipulas, Guatemala, to study the Contadora plan, but had not reached agreement on any proposals, except the one made by the President of Guatemala regarding the election of a regional parliament. There was considerable enthusiasm, particularly in international circles, at the prospect of the five presidents meeting again. However, the situation deteriorated in El Salvador and Nicaragua, where the Contras were increasing their attacks, and by June 1987, the Arias plan seemed to be going the same way as the Contadora initiative.

Despite the uncertainty, the five Central American presidents met on 6 and 7 August, 1987 at Ciudad, Guatemala. On 7 August 1987, to everyone's surprise, the five presidents signed a peace agreement known as the Esquipulas II Accord (sometimes referred to as the Guatemala Accord). Although vague in some respects, the peace accord reiterated the main points of the Arias plan but changed the timetable for the implementation of the provisions. The Ministers of Foreign Affairs of the Central American countries were to meet within 15 days of the agreement's signature

RECYCLED · RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

to discuss the cease-fire in detail and examine other issues, and within 90 days to assess the progress achieved. Within 120 days they were to meet members of the Contadora group and its support group to set up an international control commission assigned to examine implementation of the agreement. Within 150 days the five Central American presidents were to meet to assess implementation of the agreement at the regional level. Meanwhile, in each country racked by internal conflict, a national reconciliation commission comprising government representatives, opposition parties and religious groups was to be set up to examine implementation of the agreement in that particular country.

2. Nicaragua and Implementation of the Accord

By signing the agreement, the five Central American countries committed themselves to making the compromises needed to maintain the impetus of the peace process, but they were counting primarily on concessions by Nicaragua, which wanted peace in the face of an increasingly difficult economic situation which was largely the result of the war against the Contras. In September 1987, Nicaragua announced that the newspaper *La Prensa* and *Radio Catolica,* the radio station of the Catholic Church, could resume operations - something which would have been unthinkable a few months earlier. Some Sandinistas thought these concessions were enough, but President Ortega and his government were afraid that they would be blamed if the peace process failed, thus risking not only criticism by the international community but also the likelihood that the U.S. Congress would approve further military aid to the Contras. Furthermore, the Nobel Peace Prize awarded to President Arias for his work to restore peace in the region added to his influence when he exhorted Nicaragua to respect the agreement. The Sandinista government therefore relented and on 5 November, shortly before the deadline, announced that it was ready to negotiate a cease-fire with the Contras.

Despite this statement, Nicaragua was not yet fully complying with the provisions of the agreement, nor indeed were most Central American countries. In Guatemala, the rebels had not accepted the amnesty, and it was doubtful whether negotiations would continue with the government. In El Salvador, the future of the cease-fire and discussions

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

between the government and rebels remained uncertain. In early 1988, however, when the five Central American presidents were preparing to assess the implementation of the agreement after 150 days, they were concerned mainly about the situation in Nicaragua, which was in fact not very encouraging. President Arias did not hesitate to criticize both the Sandinistas and the Contras for the harm they were doing to the peace process. Such criticism had the desired effect and, at the summit meeting of the Central American presidents on 15 and 16 January 1988, Nicaragua's President Ortega announced that the state of emergency limiting political rights in his country would be lifted and his government was ready to begin direct negotiations with the Contras.

3. The Peace Process after the Sapoa Agreement

Faced with an economic situation which was going from bad to worse, the Sandinistas could hardly afford to avoid direct negotiations with the Contras if they had any hope of putting an end to this costly war. The Contras also had little choice but to take part in direct negotiations since their situation was becoming increasingly precarious. Thus, on 23 March 1988, the Sandinista government and the Contras signed an agreement which provided for a 60-day cease-fire to take effect on 1 April, specified the areas of Nicaragua where the Contras could remain, and stipulated that the Contras were not to request or receive military aid from the United States. In return, the Sandinistas would grant an amnesty to political prisoners and guarantee freedom of speech for the people of Nicaragua, as required under the Esquipulas II Accord of August 1987. Thus, after many years of work, the peace process had finally resulted in a truce between the Sandinistas and the Contras. The cease-fire decreed at Sapoa enabled both parties to continue negotiations on an agreement to establish a lasting peace in Nicaragua, but there was no guarantee that such negotiations would succeed.

On 7 April, the Ministers of Foreign Affairs of the five Central American countries unofficially invited Canada, the Federal Republic of Germany and Spain, who had all expressed an interest in this matter, to develop a verification and control mechanism which could be used if the governments and rebels in the region reached a final peace

RECYCLED/RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

agreement. In the spring of 1988, however, the situation was far from conducive to the establishment of such a mechanism.

In fact, after the Sapoa agreement, negotiations between the Sandinistas and the Contras proved difficult. On 23 May, the Sandinista government extended by one month the cease-fire established under the Sapoa agreement in order to continue negotiations, but by 9 June the negotiators for both sides had reached a deadlock. Weariness caused both camps generally to honour the cease-fire, despite the failure of negotiations. After the deadlock of 9 June, the Sandinista government took a far tougher attitude toward opposition groups and closed, at least temporarily, the newspaper *La Prensa* and *Radio Catolica*.

Thus, one year after the signing of the Esquilupas II Accord, the regional peace process was more or less back to square one: relations between Nicaragua and the United States were still marked by antagonism, while the stability of the governments in the region and respect for human rights was as precarious as ever. The people of Central America, however, were determined to find their own solutions to the problems in their region, as can be seen by the refusal of the Ministers of Foreign Affairs of the Central American countries, at their meeting in Guatemala in early August 1988, to condemn Nicaragua, as was the wish of the U.S. government.

C. Reactivation of the Peace Process

1. Effects of New International Context

Shortly after the United States presidential elections, the Central American presidents agreed to hold a summit meeting in early 1989. Although the threat from the Contras was reduced because the United States had curtailed its military aid, Nicaragua favoured the reactivation of the peace process as its economy was still in trouble and had been dealt another harsh blow when Hurricane Joan hit in October.

In anticipation of the presidential summit, the foreign ministers of the five Central American countries were able to agree to formally request the United Nations to establish a peacekeeping force for their region. When the five presidents met in Costa Del Sol in El Salvador

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

on 13 and 14 February 1989, they agreed to demobilize the Contras based in Honduras, giving themselves 90 days to devise a plan to carry out this undertaking. In exchange for this initiative, Nicaragua agreed to implement political reforms and to hold free and fair elections by 26 February 1990.

The international community greeted with enthusiasm the positive results of the presidential summit. Possibly the most important development, however, was the announcement made in Washington on 24 March 1989 that President Bush and Congressional leaders had agreed to continue non-military aid to the Contras until February 1990 when the Nicaraguan elections were scheduled to be held. In return for Congressional acquiescence on this point, the Bush administration pledged itself to support the diplomatic efforts of the Central American presidents. The release by Nicaragua on 17 March of 1,894 former members of the National Guard and the announcement of electoral reforms, in keeping with commitments made at the Costa Del Sol summit, augured well for Nicaragua's continued participation in the peace process.

Meanwhile, El Salvador faced mounting difficulties. The government and the rebels failed to move any closer to negotiations and the rebels called for a boycott of the elections and launched attacks against government targets. Voting took place amid chaotic conditions caused by a rebel ban on road transport and attacks on power stations and other facilities. Only about half of the eligible voters went to the polling stations, but the right-wing ARENA candidate, Alfredo Cristiani, won more than half of the votes cast. On 1 June 1989, at his inauguration as President, Cristiani announced his intention to open negotiations with the FMLN rebels.

In Nicaragua, the campaign for the February 1990 elections, which had officially begun on 25 April 1989, proceeded without too much difficulty as a number of opposition leaders returned to Nicaragua from exile. On 28 June, Canada offered help to Nicaragua with the organization of the elections. Despite internal tensions, the National Opposition Union or UNO (Spanish acronym), a coalition of most of the opposition parties, in September selected its candidate for the presidential elections, Mrs.

RECYCLED/RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Violeta Barrios de Chamorro, widow of the editor of the *La Prensa* newspaper who was assassinated in 1978.

While the Nicaraguan election campaign proceeded apace, the five Central American presidents met in Tela, Honduras to discuss the demobilization of the Contras. On 7 August 1989, they announced that they had reached agreement on a demobilization plan and requested that the United Nations and the Organization of American States (OAS) establish an International Support and Verification Commission or CIAV (Spanish acronym) to supervise the demobilization. The Tela Declaration also asked for the deployment of military observers to monitor the border between Honduras and Nicaragua as part of the United Nations Observer Group in Central America or ONUCA (Spanish acronym). In September, a reconnaissance mission, which included two Canadian military officers, visited Central America to prepare the eventual deployment of ONUCA. The agreement reached at the summit meeting on the demobilization of the Contras removed many of the problems delaying the peace process.

A few weeks after the successful summit meeting, there were promising developments in the internal situation in El Salvador. On 5 September 1989, the FMLN rebels announced their acceptance of a government proposal for peace negotiations. After preliminary talks, the government and the FMLN announced on 15 September 1989 that they had reached agreement on a negotiating process which would feature monthly meetings between the two sides. The first scheduled monthly meeting between the Salvadorean government and the FMLN took place on 16-18 October.

Despite all these positive events, the fall of 1989 proved to be one of the most difficult periods ever for the peace process. In order to allow the Sandinista army to deal with an increasing number of attacks by the Contras, President Ortega announced the end of the cease-fire which had been in effect in Nicaragua since March 1988. This development created considerable uncertainty just at the time when the ONUCA observer force was about to arrive in the region. Indeed, the United Nations Security Council approved the resolution establishing ONUCA a few days later, on 7 November. The renewed tensions in Nicaragua could only

RECYCLED / RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

complicate the already difficult task of the ONUCA observation force, but subsequent events in El Salvador were a bigger test for the peace process. Hopes raised in September and October of a negotiated settlement were dashed when FMLN guerrillas attacked San Salvador on 11 November. Pitched battles were fought in the capital for most of November, with numerous casualties among the civilian population. The murder of prominent Jesuits increased international dismay at the turn of events.

By December 1989, fighting in San Salvador had diminished, with the FMLN guerrillas withdrawing in the face of stiff resistance by the army. The five Central American presidents held an emergency summit meeting to salvage the peace process on 11-12 December 1989 in San Isidro de Coronado in Costa Rica. They agreed on a declaration calling for an end to the violence in the region and asking insurgent movements to negotiate. The presidents also reaffirmed the role of the United Nations in the peace process. Thus, when the first soldiers of the ONUCA observer force began to arrive in Honduras in early December, the peace process in Central America was still proceeding as scheduled, but the events of October and November had demonstrated how fragile it was.

2. Effects of Nicaraguan Elections

During the first weeks of the new year, most of the attention was focused on the Nicaraguan elections slated for 25 February 1990. There were some violent clashes between Sandinista and opposition supporters, but the election campaign, observed by representatives from various countries including Canada, proceeded in a fair and orderly fashion. The campaign of the National Opposition Union (UNO), led by Mrs. Chamorro, often appeared disorganized when compared to that waged by President Ortega and the Sandinistas. The results of the election, however, caught everyone by surprise. Mrs. Chamorro, with about 55% of the vote, defeated President Ortega in the presidential race. The UNO won 52 of the 90 seats in the National Assembly. Because of the decisive victory of the opposition in a fair process and the fear of renewed fighting with the Contras, the Sandinistas agreed to proceed with the change of government.

RECYCLED · RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

The defeat of the Sandinistas gave the peace process in the region a new lease on life and the United States took measures to remove its economic embargo against Nicaragua. The five Central American presidents, including Mr. Ortega, who was slated to remain president until 25 April, met in Nicaragua on 2-3 April and agreed to encourage the Contras to disarm quickly. The hopes for peace in the region were bolstered the following day, when representatives of the Salvadorean government and of the FMLN agreed, at a meeting in Geneva, to resume peace negotiations.

On 19 April 1990, the Sandinistas and the Contras finally signed a cease-fire agreement which cleared the way for the new government. The months which followed featured continued tensions between the government and the Sandinistas, but on 28 June 1990, the Contra leaders surrendered their weapons to President Chamorro, thereby completing the demobilization of the Contras and to all intents and purposes putting an end to the civil war in Nicaragua.

The economic and human costs of the war complicates Nicaragua's economic recovery and the austerity measures the government considers necessary may lead to continued turmoil. Indeed, there are still deep divisions within the Nicaraguan population, a situation which complicates President Chamorro's efforts to rebuild the country's economy.

In trying to avoid antagonizing the Sandinistas, President Chamorro only succeeded in upsetting her own supporters. In June 1991, just after the Sandinistas' defeat in elections, she introduced legislation to overturn laws they had passed in April 1990, and which allowed them to keep confiscated property. The Sandinista representatives in the National Assembly walked out, while the former President, Daniel Ortega, defiantly resisted demands that he leave a confiscated house he had purchased for a very small sum of money. Thus, President Chamorro continues to face a delicate political situation where the entrenched positions of her supporters and of the Sandinistas make it more and more difficult to reconcile their differences.

Progress was made, however, in ending the violence in some parts of the country involving Sandinista supporters and former Contra rebels. On 25 June 1991, Daniel Ortega met former rebel leaders and an

RECYCLED/RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

agreement was reached on the measures to be taken to disarm civilians and resolve land disputes.

3. Reduced Regional Tensions

a) Guatemala

Progress was made in other countries of Central America after the Nicaraguan elections, tensions throughout the region diminishing considerably after the Sandinistas' fall from power. Representatives from the Guatemalan coordinating committee of agricultural, commercial, industrial and financial associations and from the Guatemalan National Revolutionary Unity, a rebel group, met in Ottawa on 31 August 1990 in one of a series of meetings held outside Guatemala in order to find ways of ending the civil war in that country. Nevertheless, the Guatemalan public was dissatisfied with the progress made in ending the civil war and in improving the economy, with the result that the governing party, the Christian Democrats, suffered a defeat in the legislative elections held on 11 November. Since no candidate won a clear majority in the presidential elections, a second round was held on 6 January 1991 and Jorge Serrano won over 60% of the vote. Serrano is more right-wing than the previous president, but in past years, he has encouraged peace talks with the rebels.

In April 1991, representatives of the Guatemalan government and the Guatemalan National Revolutionary Unity rebel group held their first official meeting in Mexico City. On 27 April, it was announced that an agreement had been reached to pursue negotiations for bringing about a peaceful resolution of the conflict. On 16 June 1991, government representatives and the rebel group opened formal peace negotiations in Mexico and on 25 July signed a statement on the measures needed to ensure democracy. Tensions within the country remain high, however, with many citizens being tortured and killed by death squads. On a more positive note, Guatemala finally recognized, on 5 September 1991, that the neighbouring country of Belize is an independent state, a move which might prevent a crisis over the border dispute between the two countries.

RECYCLED/RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

b) El Salvador

The situation in El Salvador has also been marked by dramatic events. The series of discussions between the Salvadorean government and the FMLN that ended on 18 September 1990 failed to produce an agreement on a ceasefire and the situation worsened in November when FMLN rebels launched attacks against military installations. At their summit meeting on 15-17 December 1990, however, the five Central American presidents condemned the actions of the FMLN and called for a ceasefire.

The Salvadorean government and the FMLN resumed negotiations in February 1991 and made considerable progress, reaching agreement on, among other things, a truce on election day on 10 March. In the legislative election, the ARENA Party again won a majority of seats. After the elections, the government and the FMLN agreed to start a new round of negotiations, in Mexico City on 4 April. In a joint statement made a week after the election, the United States and the Soviet Union had made it clear that they supported a negotiated settlement in El Salvador. On 27 April, the government and the FMLN announced that they had reached agreement on constitutional amendments that would limit the powers of the armed forces and change the judicial system and the electoral process.

A new round of negotiations began on 25 May 1991 amid increasing tensions between the government and the rebels and continuing clashes between the army and the rebels. With the situation worsening, President Bush of the United States announced on 27 June that military aid to El Salvador would be restored. Despite the violence, a new round of negotiations between the Salvadorean government and the FMLN began on 9 July, but the peace process appears to have reached an impasse. The announcement in July that the founder of the ARENA party, Roberto d'Aubuisson, was suffering from cancer left open the possibility of a power struggle within the party; this was bound to complicate the peace process even more.

In order to give new life to the negotiations, the United States and the Soviet Union asked the Secretary-General of the United Nations, Javier Perez de Cuellar, to intervene. He met with representatives of the FMLN and of the Salvadoran government on 16 September 1991 and

RECYCLED/RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

proposed a peace plan. After a few days of negotiations, the FMLN and Salvadoran government representatives signed an agreement in New York on 25 September indicating the measures to be taken to end the civil war. Among other things, the agreement would allow FMLN rebels to become members of a new civilian police force and would allow their families to keep lands they have occupied in rebel-held zones. A formal ceasefire remains to be negotiated, but, in a bid to accelerate the negotiations, the FMLN announced a unilateral ceasefire on 14 November 1991.

c) Region As A Whole

Despite the situation in El Salvador, tensions between the countries in the region have reduced considerably and there is more optimism that Central Americans will be able to concentrate on establishing real peace in their area and generating economic prosperity. The Central American countries are re-establishing the common market which had considerable success before the 1980s. Their representatives met in January 1991 with Mexican officials to discuss proposals for a free trade arrangement with Mexico. In March, the Foreign Ministers of the Central American countries met with those of Mexico, Venezuela and Colombia and with officials of the European Community to discuss an agreement, similar to that between the Community and the Andean countries, which would reduce tariffs on Central American products in the European market.

On 15-17 July 1991, the five Central American presidents met in San Salvador where they agreed that there was now no major obstacle to the signing of free trade agreements between their countries. Indeed, Guatemala and El Salvador had already signed a bilateral agreement and the President of Venezuela was present at the meeting to sign a free trade agreement with the Central American countries. The five presidents also agreed to let Panama participate in regional discussions, to re-establish the Organization of Central American States and to hold elections within three years for the regional parliament which had been agreed to at the Esquipulas meeting in May 1986. There is a danger, however, that, because the superpowers are no longer deeply involved in the region, the international community may now ignore the problems there, particularly the strong

RECYCLED/RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

influence of the military on governments in most countries, continuing abuse of human rights, and the widespread poverty, which if untreated will create new turmoil.

PARLIAMENTARY ACTION

A. Support for the Contadora Initiative

Canadian parliamentarians have been concerned for a number of years about conflicts in Central America and the international tensions resulting from them. In 1982 a House of Commons committee studying Canada's relations with Latin America pointed out that rivalry between the superpowers made it more difficult to solve the economic and social problems which are at the root of the conflict in Central America. The Canadian government shared this viewpoint and quickly supported the Contadora peace initiative, one of whose main objectives was to limit the interference of the superpowers. In 1985 and 1986 Prime Minister Mulroney and the Secretary of State for External Affairs, Joe Clark, reiterated on many occasions the government's firm and unequivocal support for the Contadora initiative. At the same time the Joint Special Committee of the Senate and House of Commons on Canada's External Relations studied at length the question of Central America, receiving more briefs from experts and members of the general public on that subject than on any other. In its report of June 1986, the Special Joint Committee pointed out that, while maintaining its support for the Contadora initiative, Canada must also continue to encourage respect for human rights in Central American countries and help refugees from the region.

Despite the deadlock prevailing in early 1987, Canadian parliamentarians did not give up hope, although they were concerned about U.S. military assistance to the Contras in Nicaragua. Following an attack by the Contras in May against an aid project sponsored by Canadians, the Secretary of State for External Affairs told the House of his serious concerns regarding the actions of the Contras: however, he resisted opposition demands for more severe criticism of the U.S. policy of support

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

for the Contras, stating on 29 June 1987 that he was relying instead on peace initiatives.

B. Reactions to the Esquipulas II Accord

Parliament subsequently debated two motions on Central America. The first, by the Member for Spadina, Dan Heap, focused on the timeliness of promoting peace in Central America. It was debated by the House on 1 September 1987. The second, by the Member for New Westminster-Coquitlam, Pauline Jewett, dealt with the advisability of signing the protocol of the Contadora draft treaty. It was debated on 10 September. Both motions had been submitted before the signing of the Esquipulas II Accord in August 1987, but debate in each case was on the new situation and clearly demonstrated that all parties favoured the new agreement and wanted Canada to provide whatever assistance the people of Central America might request from it. During the same month some MPs went to Nicaragua and on their return expressed concern about Contra activities.

The Secretary of State for External Affairs visited the region in November 1987 to discuss with the Central American presidents the role Canada might play in the peace process. Mr. Clark gave the House a report of his visit on 2 December: he said he was confident that the Central American presidents intended to honour their commitments, but he indicated the difficulties involved in developing a verification and control mechanism. He also reiterated the fundamental principles of Canadian policy in Central America, his opposition to the intervention of third parties, and his support for a peace process which would make it possible to solve the economic and social problems that lie at the heart of the conflicts in the region. Generally, the opposition parties accepted the government viewpoint but they did advocate stronger denunciation of American aid to the Contras and an increase in aid to the region. However, they supported the government proposal that a parliamentary committee study the situation in Central America with a view to examining and encouraging the peace process.

RECYCLED/RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

C. The Special Committee of the House of Commons

On 29 January 1988, the establishment of the Special Committee of the House of Commons on the Peace Process in Central America was announced. It comprised five MPs from the three parties and was chaired by the Hon. John Bosley. The Special Committee was to examine how the provisions of the Esquipulas II Accord were implemented and how Canada could contribute to the peace process. On 24 March, after the Sapoa agreement was signed, the Chairman of the Special Committee presented a motion to the House expressing the hope that the peace process would lead to a permanent resolution of the conflicts in Nicaragua and Central America in general. The motion was adopted unanimously.

While the situation was changing in Central America, the Special Committee continued to meet and visited the region from 9 to 18 May. On 5 July the Committee tabled a report to the House, the conclusions and recommendations of which were unanimous. The Special Committee stated that Canada should do everything it could to help Central American countries to find peace, while at the same time respecting the views of the countries concerned, and that it should also encourage the international community to do likewise. It recommended that Canada take part in the setting up of a verification mechanism, while also ensuring that its mandate was clearly defined. It also urged Canada to set up an international institute for human rights and democratic advancement (which the government did on 12 August 1988), to help supervise elections and to promote the establishment of a regional parliament. Canada should also allocate approximately $100 million in aid, over a five-year period, to promote economic development and help refugees, and Canadian representation in the region should be enhanced.

On 23 September 1988, the Secretary of State for External Affairs commented on the report of the Special Committee in a letter to the Chairman. Mr. Clark reiterated that Canada was prepared to participate in the development of a verification mechanism, while taking account of the opinions of the governments in the region. He also indicated his agreement with most of the recommendations in the report, particularly the one to grant $100 million in aid for reconstruction and development in the region,

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

although he suggested the amount should be spread over six years rather than five. However, while recognizing the need to strengthen diplomatic representation in the region, Mr. Clark indicated that human resource and financial restrictions made it impossible for the moment to open as many missions as the Special Committee wished.

D. Latest Developments

The situation in Central America continues to concern Members of Parliament. Some Members met in February 1989 with representatives of the FMLN rebels of El Salvador who were in Ottawa seeking support for their peace proposals. Some Members travelled to El Salvador to observe the 19 March elections. In early April, Members welcomed President Oscar Arias Sanchez of Costa Rica during his trip to Ottawa, where he met with the Prime Minister, the Secretary of State for External Affairs and other officials to discuss the peace process and economic developments in Costa Rica.

In late June 1989, members of the House of Commons Standing Committee on External Affairs and International Trade met with Dr. Leonel Arguello, Magistrate of the Nicaraguan Supreme Electoral Council, during his visit to Ottawa, to discuss Canadian assistance to the electoral process in Nicaragua.

The outburst of violence in El Salvador in November 1989 was of great concern to Members of Parliament. Questions were raised in the House concerning United States policies on El Salvador, Canada's role in efforts to bring an end to the conflict, Canada's intention to join the Organization of American States (OAS), and the treatment of Canadian aid workers during violent clashes in San Salvador. The case of Karen Ridd of Winnipeg, a Peace Brigades International volunteer who was arrested by Salvadorean authorities and later released, attracted considerable attention. The House of Commons Standing Committee on External Affairs and International Trade examined the situation in El Salvador and questioned the Salvadorean Deputy Foreign Minister, Ricardo Valdivieso, during one of its December meetings. The Committee tabled a report in the House on

RECYCLED/RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

20 December 1989; this deplored the death threats made against Karen Ridd's family and the export to Canada of such Salvadorean death squad tactics.

On 9 February 1990, the Minister of National Defence tabled in the House of Commons an Order in Council confirming Canada's participation in ONUCA. The Minister and representatives of both opposition parties stated that they were pleased to see Canada contributing to the peace process in Central America and expressed hope for lasting peace in the region.

CHRONOLOGY

8-9 January 1983 - The Ministers of Foreign Affairs of Mexico, Venezuela, Columbia and Panama launched the Contadora peace initiative.

20 February 1984 - Canada made a concrete offer of aid to the peace process, which could take the form of a peacekeeping force.

24-25 May 1986 - The five Central American presidents, meeting at Esquipulas, Guatemala, failed to agree on the Contadora draft treaty, but accept the proposal for a regional parliament.

15 February 1987 - The Central American Presidents, with the exception of the President of Nicaragua, met in San José, Costa Rica, to study the peace plan proposed by President Arias of Costa Rica. They invited Nicaragua to take part in a conference on peace in the region.

6-7 August 1987 - The five Central American presidents signed a regional peace agreement based on the Arias plan, known as the Esquipulas II Accord.

13 October 1987 - President Arias was awarded the Nobel Peace Prize.

5 November 1987 - At the last minute, Nicaragua complied with the deadline set by the accord by agreeing to negotiate a cease-fire with the Contra leaders.

22 November 1987 - The Secretary of State for External Affairs, Joe Clark, visited Central America to meet the Central American presidents.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

15-16 January 1988 - The five Central American presidents met to assess the measures taken under the Esquipulas II Accord. Nicaragua's announced intention to lift the state of emergency and begin direct negotiations with the Contras ensured that the peace process would continue.

23 March 1988 - The Sandinista government and the Contras signed a 60-day cease-fire agreement in Sapoa, Nicaragua.

7 April 1988 - The Ministers of Foreign Affairs of the five Central American countries unofficially invited Canada, the Federal Republic of Germany and Spain to develop a verification and control mechanism.

5 July 1988 - The House of Commons Special Committee recommended granting more aid for development and other measures to promote peace in the region.

9 February 1989 - The Central American foreign ministers formally requested the United Nations to establish a peacekeeping force for their region.

13-14 February 1989 - The five Central American presidents met in Costa Del Sol in El Salvador where they agreed to demobilize the Contras based in Honduras in exchange for Nicaragua's commitment to implement political reforms.

17 March 1989 - The Nicaraguan government freed 1,894 former members of the National Guard and announced electoral reforms in keeping with commitments made at the Costa Del Sol meeting.

19 March 1989 - Alfredo Cristiani of ARENA party won the presidential elections in El Salvador.

24 March 1989 - President Bush and United States Congressional leaders reached a compromise agreement whereby non-military aid to the Contras would continue while the Administration gave its support to Central American peace efforts.

7 August 1989 - The five Central American presidents met in Tela, Honduras, where they adopted a plan for the demobilization of the Contras.

RECYCLED/RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

1 September 1989 - The Secretary of State for External Affairs announced that Canadian experts would participate in a reconnaissance mission to prepare for the deployment of ONUCA, the United Nations Observer Group in Central America (Spanish acronym).

15 September 1989 - The FMLN and the Salvadorean government announced that they had reached agreement on a peace negotiation procedure which included monthly meetings.

27 October 1989 - Prime Minister Mulroney announced that Canada would join the Organization of American States (OAS).

11 November 1989 - FMLN guerrillas attacked San Salvador, retreating from the capital many days later after pitched battles with the army.

11-12 December 1989 - The five Central American presidents met in San Isidro de Coronado, Costa Rica, where they agreed on a declaration which called for an end to violence in the area and which reaffirmed the role of the United Nations in the peace process.

8 February 1990 - The Secretary of State for External Affairs announced that, in response to requests from the United Nations and the OAS, Canada would provide observers during the Nicaraguan elections.

9 February 1990 - The Minister of National Defence tabled in the House of Commons an Order in Council confirming Canada's full participation in ONUCA.

25 February 1990 - The Nicaraguan elections produced a stunning upset, with Mrs. Chamorro defeating President Ortega and the National Opposition Union (UNO) receiving more votes than the Sandinistas.

13 March 1990 - President Bush announced that the United States was lifting its economic embargo against Nicaragua.

2-3 April 1990 - The five Central American presidents met in Nicaragua, where they agreed to encourage the Contras to disarm.

4 April 1990 - Representatives of the Salvadorean government and of the FMLN met in Geneva, where they

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

agreed to begin new negotiations to end the conflict in El Salvador.

19 April 1990 - The Sandinista government in Nicaragua and the Contra rebels signed a cease-fire agreement which called for the complete demobilization of the rebels by 10 June.

25 April 1990 - Violetta Barrios de Chamorro was sworn in as president of Nicaragua and a new government replaced the Sandinista regime.

28 June 1990 - The Contra leaders surrendered their weapons to President Chamorro, more or less putting an end to the civil war in Nicaragua.

31 August 1990 - Representatives from the Guatemalan coordinating committee of agricultural, commercial, industrial and financial associations and from the Guatemalan National Revolutionary Unity, a rebel group, met in Ottawa to find ways of ending the civil war in Guatemala.

7 December 1990 - Following a request from the United Nations, the Minister of National Defence announced that in view of the reduction in regional tensions, Canadian Forces personnel involved with ONUCA would return to Canada.

15-17 December 1990 - The five Central American presidents met in Costa Rica, where they condemned recent attacks by FMLN rebels in El Salvador.

21 December 1990 - The United States announced that it was suspending military aid to Guatemala because of human rights abuses.

6 January 1991 - Jorge Serrano was elected president of Guatemala in the second round of the presidential elections.

10-11 January 1991 - Representatives of five Central American countries and Mexico met to discuss free trade proposals.

10 March 1991 - The ARENA Party retained its majority in the Salvadorean legislative elections amid claims of electoral fraud.

18-19 March 1991 - Foreign Ministers and officials from Central America, Mexico, Venezuela, Colombia and the European Community met to discuss the reduction

RECYCLED/RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

of tariffs on Central American goods in the European market.

27 April 1991 - Representatives of the government of El Salvador and the FMLN announced in Mexico that they had reached agreement on constitutional reforms, paving the way for negotiations on a final ceasefire.

20 June 1991 - A Salvadorean labour leader, Jose Alberto Garcia Estrada, was deported from Canada amid claims that his life was in danger in El Salvador.

27 June 1991 - President Bush of the United States announced that military aid to El Salvador would be restored.

15-17 July 1991 - The five Central American presidents met in San Salvador and agreed to let Panama join their regional structures, reactivate the Organization of Central American States and hold elections for the regional parliament within three years.

25 July 1991 - Representatives of the Guatemalan government and the Guatemalan rebel group signed an agreement calling for measures to ensure democracy.

5 September 1991 - President Serrano of Guatemala announced that his country finally recognized its neighbour, Belize, as an independent state.

16 September 1991 - The Secretary-General of the Unied Nations, Javier Perez de Cuellar, proposed a peace plan in meetings with representatives of the FMLN and of the Salvadoran government.

25 September 1991 - Representatives of the FMLN and of the Salvadorean government signed in New York an agreement on measures to put an end to the civil war.

28 September 1991 - During a controversial trial, two Salvadoran army officers were convicted of the 1989 massacre of six Jesuit priests; seven soldiers were acquitted.

14 November 1991 - The FMLN in El Salvador announced a unilateral ceasefire in a bid to accelerate the negotiation of a formal ceasefire.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

SELECTED BIBLIOGRAPHY

Canada, House of Commons, Special Committee on the Peace Process in Central America. *Report*. Ottawa, 1988.

Canada, Department of External Affairs. The Secretary of State for External Affairs Response to the Report of the Special Committee on the Peace Process in Central America. *News Release* No. 207, 26 September 1988.

"Conflict Far From Over in Central America." *Globe and Mail* (Toronto), 30 April 1991, p. A8.

De la Grange, Bertrand. "Le Nicaragua à l'heure de la réconciliation." *Le Devoir* (Montreal), 29 April 1991, p. 11.

Golden, Tim. "Salvador Declares Peace - On Paper Anyway." *New York Times*, 29 September 1991, p. E3.

Lovel, W.G. "Democracy a Slim Hope in Guatemala." *The Toronto Star*, 2 September 1991, p. A13.

Marquis, C. "Frustrated Hondurans Ask Who's Running the Country?" *The Gazette* (Montreal) 15 August 1991, p. A11.

North, Liisa. *Between War and Peace in Central America. Choices for Canada*. Between the Lines, Toronto, 1990.

RECYCLED/RECYCLÉ

Bulletin d'actualité 88-10F

AMÉRIQUE CENTRALE: LE PROCESSUS DE PACIFICATION

Michel Rossignol
Division des affaires politiques et sociales

Le 15 novembre 1988
Révisé le 18 novembre 1991

Bibliothèque du Parlement
Library of Parliament

Service de recherche

Le Service de recherche de la Bibliothèque du Parlement travaille exclusivement pour le Parlement, effectuant des recherches et fournissant des informations aux parlementaires et aux comités du Sénat et de la Chambre des communes. Entre autres services non partisans, il assure la rédaction de rapports, de documents de travail et de bulletins d'actualité. Les attachés de recherche peuvent en outre donner des consultations dans leurs domaines de compétence.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1992

Nº de cat. YM32-1-88-10-1991-11F

ISBN 0-660-93742-5

N. B. Dans ce document, tout changement d'importance fait depuis la dernière publication est indiqué en **caractère gras**.

THIS DOCUMENT IS ALSO PUBLISHED IN ENGLISH

CANADA

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

AMÉRIQUE CENTRALE: LE PROCESSUS DE PACIFICATION

DÉFINITION DU SUJET

Les Centraméricains, leurs voisins et leurs amis ont multiplié les efforts pour mettre au point un processus qui assurerait une paix durable dans la région. Des années de conflit ont endommagé les infrastructures sociales et économiques et la réconciliation des antagonistes, déjà difficile à réaliser, n'est pas chose faite. Le présent bulletin donne un aperçu des efforts déployés pour assurer la paix en Amérique centrale et signale la contribution canadienne au cheminement vers la paix.

CONTEXTE ET ANALYSE

A. L'initiative de paix de Contadora

Bien avant la guerre au Nicaragua entre les Sandinistes et les Contras, l'Amérique centrale était aux prises avec des tensions politiques et sociales. Les difficultés économiques de la région, aggravées par des désastres naturels qui avaient pertubé les exportations agricoles, accentuaient les divisions entre les classes dominantes et les classes pauvres et favorisaient la création de groupes rebelles. L'absence de gouvernements démocratiques dans tous les pays sauf le Costa Rica ne facilitait pas la réconciliation des divers éléments de la société. Au Salvador, le renversement du gouvernement en 1979 plongea le pays dans une guerre civile où les escadrons de la mort de la droite affrontaient les rebelles marxistes et leurs sympathisants présumés. Au Nicaragua, la chute du gouvernement Somoza la même année permit la prise du pouvoir par les

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Sandinistes, qui n'hésitaient pas à afficher la tendance marxiste de leur gouvernement. Dans les circonstances, les relations avec les États-Unis se détériorèrent et le gouvernement Reagan, se doutant que les Sandinistes aidaient les guérilleros salvadoriens, s'engagea en 1981 à appuyer les guérilleros nicaraguayens, appelés Contras, pour lutter contre le gouvernement sandiniste. Puisque les Contras lançaient leurs attaques à partir de bases situées au Costa Rica, puis au Honduras, ces pays voisins du Nicaragua étaient inévitablement mêlés au conflit régional. D'ailleurs, aucun pays d'Amérique centrale ou des environs ne pouvait échapper aux conséquences économiques et aux problèmes de réfugiés découlant de ce conflit. Face à la détérioration économique et sociale de la région et à l'ingérence des grandes puissances dans le conflit, plusieurs pays avoisinants décidèrent de lancer une initiative de paix.

En janvier 1983, les ministres des Affaires étrangères du Mexique, du Venezuela, de la Colombie et de Panama se réunirent sur une île panaméenne, Contadora, pour discuter d'une solution pacifique au conflit régional. Ce groupe, appelé le groupe de Contadora, demandait le retrait des militaires étrangers de la région, la suspension de l'aide militaire étrangère et une plus grande coopération économique entre les pays centraméricains. Appuyé par le groupe de soutien de Lima, établi en 1985 par le Brésil, le Pérou, l'Argentine et l'Uruguay, et encouragé par plusieurs autres pays dont le Canada, le groupe de Contadora s'engagea dans des pourparlers avec les gouvernements centraméricains et les États-Unis pour établir une entente qui assurerait la paix. Cependant, les tensions entre le Nicaragua et les États-Unis et la complexité des problèmes de la région militaient contre la négociation d'une entente parrainée par le groupe de Contadora. Les discussions ne furent pas sans utilité, notamment celles sur l'établissement de mécanismes de vérification et de contrôle appropriés pour un accord de paix éventuel, auxquelles le Canada contribua grandement. Mais en 1986, plusieurs étaient d'avis que l'initiative de Contadora était à bout de souffle.

Elle fut soudainement relancée en novembre 1986 lorsque fut mis au jour le scandale des ventes d'armes par les États-Unis à l'Iran et que furent avancées des allégations de détournement du produit de ces

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

ventes pour financer l'aide aux Contras. Les doutes qui planaient sur la politique d'aide aux Contras du gouvernement Reagan modifièrent les données de l'équation en Amérique centrale, mais le groupe de Contadora se rendit vite compte que les Centraméricains n'étaient pas encore prêts à accepter ses propositions. Devant l'impasse, les membres du groupe voyaient mal comment il pouvait contribuer à rétablir la paix.

B. Le plan de paix Arias

1. La signature de l'accord de paix

Les présidents centraméricains n'étaient pourtant pas résignés à laisser se poursuivre un conflit qui avait fait depuis 1979 45 000 victimes au Nicaragua et 60 000 au Salvador. En février 1987, à peine un mois après le dernier échec de l'initiative de Contadora, les présidents du Costa Rica, du Salvador, du Guatemala et du Honduras se réunirent à San José, au Costa Rica, pour discuter d'un projet de conférence de paix régionale. Le président du Nicaragua brillait par son absence, mais les autres présidents l'invitèrent à participer à la conférence proposée pour étudier un nouveau plan de paix, plus précis et plus concis que celui de Contadora, proposé par le président du Costa Rica, Oscar Arias Sanchez. Le plan Arias prévoyait un cessez-le-feu, des négociations entre les gouvernements et l'opposition non armée, l'interruption de l'aide aux rebelles, une amnistie et des mesures de démocratisation. Les pourparlers sur la réduction des forces régulières et rebelles devaient commencer 60 jours après la signature de l'accord.

Les cinq présidents s'étaient déjà réunis en mai 1986 à Esquipulas, au Guatemala, pour étudier le plan de Contadora, sans arriver à un accord sur les propositions, sauf celle du président du Guatemala pour l'élection d'un parlement régional. La possibilité d'une nouvelle réunion des cinq présidents suscita beaucoup d'enthousiasme, notamment à l'échelle internationale. Cependant, la situation se détériora au Salvador et au Nicaragua, où les Contras avaient multiplié leurs attaques, de sorte qu'en juin 1987, le plan Arias semblait voué au même sort que l'initiative de Contadora.

RECYCLED • RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Malgré les incertitudes, les cinq présidents centraméricains se réunirent les 6 et 7 août 1987 à Ciudad, au Guatemala. Le 7 août 1987, les présidents ont signé un accord de paix appelé accord d'Esquipulas II (et aussi parfois accord de Guatemala). Tout en étant vague à certains égards, l'accord de paix regroupait les principaux éléments du plan Arias, mais modifiait l'échéancier prévu pour le contrôle de l'application de ses dispositions. Les ministres des Affaires étrangères d'Amérique centrale devaient se réunir dans les 15 jours suivant la signature de l'accord pour discuter en détail du cessez-le-feu et d'autres questions et dans les 90 jours pour évaluer les progrès réalisés. Dans les 120 jours, ils devaient rencontrer ceux du groupe de Contadora et de son groupe de soutien pour former une commission de contrôle internationale chargée d'examiner l'application de l'accord. Enfin, dans les 150 jours, les cinq présidents centraméricains devaient se rencontrer pour faire le point sur l'application de l'accord au niveau régional. Entre temps, dans chacun des pays déchirés par des conflits internes, une commission de réconciliation représentants du gouvernement, des partis d'opposition et de groupes religieux devait être établie pour examiner l'application de l'accord au niveau national.

2. Le Nicaragua et l'application des dispositions de l'accord

En signant l'accord, les cinq pays centraméricains s'engageaient à faire les compromis nécessaires pour maintenir l'élan du processus de pacification, mais on misait surtout sur des concessions du Nicaragua, qui souhaitait la paix, face à une situation économique de plus en plus difficile due en bonne partie à la guerre contre les Contras. Le Nicaragua annonça donc en septembre 1987 que le journal *La Prensa* et la station radiophonique de l'Église catholique, *Catolica*, pouvaient reprendre leurs activités, ce qui, quelques mois plus tôt, aurait été impensable. Certains Sandinistes trouvaient que ces concessions suffisaient, mais le président Ortega et son gouvernement craignaient aussi de se voir reprocher l'échec éventuel du processus de pacification, ce qui aurait provoqué non seulement la réprobation internationale, mais aussi, fort probablement, l'approbation d'une aide militaire supplémentaire aux Contras par le Congrès des États-Unis. De plus, le prix Nobel de la paix

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

décerné au président Arias pour ses efforts en vue de restaurer la paix dans la région ajoutait du poids à ses paroles lorsqu'il exhortait le Nicaragua à respecter l'accord. Le gouvernement sandiniste revint donc sur ses positions et annonça le 5 novembre, juste avant l'échéance, qu'il était prêt à négocier un cessez-le-feu avec les Contras.

Malgré cette déclaration, le Nicaragua ne respectait pas encore intégralement les dispositions de l'accord, tout comme la plupart des autres pays centraméricains d'ailleurs. Au Guatemala, les rebelles n'avaient pas accepté l'amnistie, et la poursuite des négociations avec le gouvernement était douteuse. Au Salvador, l'avenir du cessez-le-feu et des discussions entre le gouvernement et les rebelles restait incertain. Néanmoins, au début de 1988, lorsque les cinq présidents centraméricains s'apprêtaient à faire le bilan de l'application de l'accord après 150 jours, on se préoccupait surtout de la situation au Nicaragua, qui n'était d'ailleurs pas tellement encourageante. Le président Arias n'hésitait pas à critiquer les Sandinistes et les Contras pour le tort qu'ils faisaient au processus de pacification. Ces réprobations ont eu l'effet désiré au sommet des cinq présidents centraméricains tenu les 15 et 16 janvier 1988, lorsque le président Ortega, du Nicaragua, a annoncé que l'état d'urgence qui limitait les droits politiques dans son pays serait levé et que son gouvernement était prêt à entamer des négociations directes avec les Contras.

3. Le processus de pacification après l'accord de Sapoa

Face à une situation économique qui allait de mal en pis, les Sandinistes pouvaient difficilement continuer à éviter des négociations directes avec les Contras s'ils voulaient en finir avec cette guerre coûteuse. Les Contras étaient eux aussi contraints à participer à des négociations directes, car leur situation devenait de plus en plus précaire. Ainsi, le 23 mars 1988, le gouvernement Sandiniste et les Contras ont signé un accord prévoyant un cessez-le-feu de 60 jours à partir du 1er avril, précisant les régions du Nicaragua où les Contras pouvaient rester et contraignant ceux-ci à ne pas solliciter ou recevoir d'aide militaire des États-Unis. En retour, les Sandinistes devaient accorder l'amnistie aux prisonniers politiques et garantir le droit de parole des

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

citoyens, comme l'exigeait l'accord d'Esquipulas II d'août 1987. Ainsi, après de nombreuses années d'efforts, le processus de pacification avait enfin abouti à une trêve entre les Sandinistes et les Contras. En effet, le cessez-le-feu décrété à Sapoa permettait aux deux parties de poursuivre leurs négociations pour arriver à une entente qui rétablirait définitivement la paix au Nicaragua, mais rien ne garantissait le succès de ces négociations.

Le 7 avril, les ministres des Affaires étrangères des cinq pays centraméricains ont officieusement invité le Canada, la République fédérale d'Allemagne et l'Espagne, qui avaient déjà fait part de leur intérêt à cet égard, à mettre au point un mécanisme de vérification et de contrôle qui servirait si les gouvernements et les rebelles de la région en arrivaient à une entente de paix définitive. Cependant, au printemps de 1988, la situation régionale était loin d'être favorable à la mise en place de ce mécanisme.

En effet, après l'accord de Sapoa, les négociations entre les Sandinistes et les Contras se sont avérées difficiles. Le 23 mai, le gouvernement sandiniste a prolongé d'un mois le cessez-le-feu établi par l'accord de Sapoa pour permettre la poursuite des négociations, mais, le 9 juin, les négociateurs des Contras et des Sandinistes en sont arrivés à une impasse. La lassitude des deux camps les a fait respecter à peu près le cessez-le-feu malgré l'échec des négociations. Le gouvernement sandiniste s'est ensuite montré plus sévère envers les groupes d'opposition, fermant, du moins temporairement, le journal *La Prensa* et *Radio Catolica*.

Ainsi, un an après la signature de l'accord d'Esquipulas II, le processus de pacification régional était à peu près revenu au point de départ: l'antagonisme entre le Nicaragua et les États-Unis était aussi marqué qu'avant, et la stabilité des gouvernements de la région et le respect des droits de la personne étaient toujours aussi précaires. Les Centraméricains demeuraient néanmoins résolus à trouver eux-mêmes des solutions aux problèmes de leur région, comme en témoignait le refus des ministres des Affaires étrangères centraméricains réunis au Guatemala, au

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

début d'août 1988, de condamner le Nicaragua comme le souhaitaient les États-Unis.

C. Relance du processus de pacification

1. Effets du nouveau contexte international

Peu après les élections présidentielles aux États-Unis, les présidents centraméricains se sont mis d'accord pour tenir au début de 1989 une réunion au sommet. Même si la menace posée par les Contras était moindre depuis que les États-Unis avaient coupé leur aide militaire, le Nicaragua souhaitait relancer le processus de pacification car son économie était toujours en difficulté et avait de nouveau subi un dur coup lorsque l'ouragan Joan avait frappé le pays en octobre.

Dans l'attente du sommet des présidents, les ministres des Affaires étrangères des cinq pays centraméricains ont pu se mettre d'accord pour demander officiellement aux Nations Unies d'établir pour leur région une force de maintien de la paix. Lorsque les cinq présidents se sont réunis à Costa Del Sol, au Salvador, les 13 et 14 février 1989, ils se sont mis d'accord pour démobiliser les Contras dont les bases sont au Honduras, se donnant 90 jours pour établir un plan pour la mise en oeuvre de cette action. En retour, le Nicaragua a promis d'entreprendre des réformes politiques et de tenir des élections en toute liberté et justice avant le 26 février 1990.

La communauté internationale a accueilli avec enthousiasme les résultats positifs du sommet des présidents. Le fait nouveau le plus important, cependant, a peut-être été l'annonce faite à Washington, le 24 mars 1989, que le président Bush et les chefs de file du Congrès des États-Unis s'étaient mis d'accord pour continuer l'aide non militaire aux Contras jusqu'à la tenue des élections au Nicaragua en février 1990. En retour de l'appui du Congrès sur cette question, le gouvernement Bush s'est engagé à appuyer les efforts diplomatiques des présidents centraméricains. La mise en liberté par le Nicaragua, le 17 mars, de 1 894 anciens membres de la garde nationale et l'annonce de réformes électorales, conformément aux engagements pris au sommet de Costa Del Sol, étaient de bon augure pour la participation continue du Nicaragua au processus de pacification.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Pendant ce temps, le Salvador a connu une période difficile. Le gouvernement et les rebelles n'ont pas réussi à entamer des négociations et les rebelles ont appelé la population à boycotter le scrutin et ont lancé des attaques contre des cibles gouvernementales. Le scrutin a eu lieu dans des conditions difficiles, en raison de l'interdiction par les rebelles du transport par route et d'attaques contre les centrales hydro-électriques et d'autres installations. Seulement la moitié environ des électeurs ont voté, mais le candidat du parti de droite ARENA, Alfredo Cristiani, a quand même obtenu plus de la moitié des suffrages exprimés. Le 1er juin, lors de son investiture comme président, Cristiani a annoncé son intention d'entamer des négociations avec les rebelles du FMLN.

Au Nicaragua, la campagne pour les élections de février 1990, qui a démarré le 25 avril 1989, s'est poursuivie sans trop de heurts pendant qu'un bon nombre de chefs de l'opposition en exil rentraient au pays. Le 28 juin, le Canada a offert son aide au Nicaragua pour l'organisation des élections. Malgré des tensions internes, l'Union nationale de l'opposition (UNO), coalition regroupant la plupart des partis d'opposition, a choisi en septembre son candidat aux élections présidentielles, M^{me} Violeta Barrios de Chamorro, veuve du directeur du journal *La Prensa*, assassiné en 1978.

Pendant que se poursuivait la campagne électorale au Nicaragua, les cinq présidents centraméricains se sont réunis à Tela, au Honduras, pour discuter de la démobilisation des Contras. Le 7 août 1989, ils ont annoncé qu'ils s'étaient entendus sur un plan de démobilisation et ont demandé aux Nations Unies et à l'Organisation des États américains (OEA) d'établir une Commission internationale d'appui et de vérification (CIAV) afin de surveiller la démobilisation. La déclaration de Tela demandait aussi le déploiement d'observateurs militaires qui feraient partie du Groupe d'observateurs des Nations Unies en Amérique centrale ou ONUCA (acronyme espagnol), pour contrôler la frontière entre le Honduras et le Nicaragua. En septembre, une mission de reconnaissance, dont faisaient partie deux officiers canadiens, a visité l'Amérique centrale afin de préparer le déploiement éventuel de l'ONUCA. L'accord conclu au sommet sur

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

la démobilisation des Contras a fait disparaître bon nombre des problèmes qui retardaient le processus de pacification.

Quelques semaines après le sommet, la situation interne au Salvador a pris un tour positif. Le 5 septembre, les rebelles du FMLN ont annoncé qu'ils acceptaient la proposition gouvernementale d'entamer des négociations de paix. Après des discussions préliminaires, le gouvernement et le FMLN ont annoncé le 15 septembre qu'ils s'étaient entendus sur un processus de négociation prévoyant des réunions mensuelles entre les deux groupes. La première des réunions mensuelles entre le gouvernement du Salvador et le FMLN a néanmoins eu lieu du 16 au 18 octobre.

Malgré tous ces événements positifs, l'automne 1989 s'est révélé une des périodes les plus difficiles du processus de pacification. Face au nombre croissant d'attaques lancées par les Contras, le président Ortega a annoncé la fin du cessez-le-feu établi en mars 1988 afin de permettre à l'armée sandiniste de pourchasser les unités de Contras. La tournure des événements a créé beaucoup d'incertitude au moment même où la force d'observation de l'ONUCA s'apprêtait à s'installer dans la région. D'ailleurs, le Conseil de sécurité des Nations Unies a approuvé la résolution établissant l'ONUCA quelques jours plus tard, soit le 7 novembre. La recrudescence des tensions au Nicaragua ne pouvait que compliquer la tâche déjà difficile de l'ONUCA, mais des événements au Salvador ont mis le processus de pacification encore plus rudement à l'épreuve. En effet, si les événements de septembre et octobre avaient permis de croire aux chances d'une entente négociée, l'attaque lancée par les rebelles du FMLN le 11 novembre contre San Salvador a complètement bouleversé la situation. La capitale a été la scène de violents combats qui ont fait de nombreuses victimes parmi la population. L'assassinat de jésuites éminents a accentué la stupéfaction de la communauté internationale face à la tournure des événements.

En décembre, l'intensité des combats à San Salvador avait diminué, suite au retrait des rebelles du FMLN face à la résistance farouche de l'armée. Les cinq présidents centraméricains ont alors tenu une réunion au sommet les 11 et 12 décembre 1989 à San Isidor de Coronado, au Costa Rica, afin de sauver le processus de pacification. Ils se sont

RECYCLED/RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

mis d'accord sur une déclaration qui souhaitait la fin de la violence dans la région et qui implorait les insurgés de participer aux négociations. Les présidents ont aussi réaffirmé le rôle des Nations Unies dans le processus de pacification. Ainsi, alors que les premiers soldats de la force d'observation de l'ONUCA commençaient à arriver au Honduras au début de décembre, le processus de pacification en Amérique centrale suivait les étapes prévues, mais les événements d'octobre et de novembre en avaient démontré la fragilité.

2. Effets des élections au Nicaragua

Pendant les premières semaines de la nouvelle année, on est surtout intéressé aux élections prévues pour le 25 février au Nicaragua. Il y a eu quelques confrontations violentes entre Sandinistes et partisans de l'opposition, mais la campagne électorale, observée par des représentants de divers pays, dont le Canada, s'est poursuivie de façon équitable et ordonnée. La campagne de l'Union nationale de l'opposition (UNO) sous la direction de M^me^ Chamorro paraissait souvent désorganisée comparativement à celle du président Ortega et des Sandinistes. Pourtant, les résultats des élections du 25 février ont pris tout le monde par surprise. M^me^ Chamorro a devancé Daniel Ortega dans la course présidentielle avec environ 55 p. 100 des voix. L'UNO a remporté 52 des 90 sièges à l'Assemblée nationale. Face à la victoire décisive de l'opposition dans des élections justes et équitables et vu les craintes que les combats ne reprennent avec les Contras, les Sandinistes ont convenu d'accepter que le changement de gouvernement se fasse.

La défaite des Sandinistes a donné un nouveau souffle au processus de pacification dans la région, et les États-Unis ont pris des mesures pour lever l'embargo économique qu'ils avaient imposé au Nicaragua. Les cinq présidents centraméricains, dont Ortega qui ne quitterait la présidence que le 25 avril, se sont réunis les 2 et 3 avril au Nicaragua et se sont mis d'accord pour encourager les Contras à rendre leurs armes rapidement. Les espoirs de paix, évidents au sommet, ont été renforcés le lendemain lorsque des représentants du gouvernement du Salvador et du FMLN se sont mis d'accord au cours d'une réunion à Genève, pour reprendre les négociations de paix.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Le 19 avril 1990, les Sandinistes et les Contras ont finalement signé un accord de cessez-le-feu qui laissait la voie libre au nouveau gouvernement. Cependant, les cérémonies d'inauguration du 25 avril où Mme Chamorro a officiellement remplacé Daniel Ortega comme président du Nicaragua ont été marquées par des manifestations. Durant les mois qui ont suivi, les tensions entre le gouvernement et les Sandinistes, ont continué à se manifester, mais le 28 juin 1990, les chefs de la Contra ont rendu leur armes au président Chamorro, complétant ainsi la démobilisation de leur groupe et mettant fin plus ou moins à la guerre civile au Nicaragua.

Les conséquences économiques et humaines de la guerre compliquent la reprise de l'économie du Nicaragua et les mesures d'austérité que le gouvernement croit nécessaire causeront probablement de nouvelles tensions. En effet, il y a encore des divisions au sein de la population du Nicaragua, ce qui complique les efforts de Mme Chamorro pour rétablir l'économie du pays.

Lorsqu'elle a voulu éviter d'antagoniser les Sandinistes, Mme Chamorro n'a fait que froisser ses partisans. Lorsqu'elle a introduit en juin 1991 une loi pour annuler celles qu'avaient votées les Sandinistes en avril, immédiatement après leur défaite électorale et qui leur permettaient de garder la propriété confisquée, les représentants sandinistes ont quitté l'Assemblée nationale en guise de protestation. Pour sa part, l'ancien président, Daniel Ortega, a refusé avec acharnement de se conformer aux demandes de quitter la maison confisquée qu'il avait achetée pour une somme minime. Ainsi, Mme Chamorro continue de faire face à une situation politique délicate où les positions ancrées de ses partisans et des Sandinistes rendent de plus en plus difficile la tâche d'aplanir les différends au sein de la population du Nicaragua.

Il y a quand même eu du progrès dans les efforts pour mettre fin à la violence qui se manifeste, dans certaines parties du pays, entre les Sandinistes et d'anciens Contras. Le 25 juin 1991, Daniel Ortega a rencontré des leaders rebelles et il y a eu accord sur les mesures à prendre pour désarmer les civils et résoudre les disputes au sujet de terrains.

RECYCLED/RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

3. Réduction des tensions régionales

a) Guatemala

On a fait du progrès dans d'autres pays de l'Amérique centrale après les élections au Nicaragua, les tensions à travers la région ayant de toute évidence diminué considérablement après la perte du pouvoir par les Sandinistes. Des représentants du comité de coordination des associations agricoles, commerciales, industrielles et financières du Guatemala et de l'Union nationale révolutionnaire du Guatemala, un groupe de rebelles, se sont rencontrés à Ottawa le 31 août 1990 pour des réunions tenues hors du Guatemala dans le but de trouver des façons de mettre fin à la guerre civile dans ce pays. Cependant, étant donné que les efforts pour mettre fin à la guerre civile et reconstruire l'économie n'avaient pas obtenu le succès escompté, les électeurs du Guatemala étaient insatisfaits du gouvernement et, conséquemment, le parti au pouvoir, la Démocratie-chrétienne, a subi la défaite lors des élections législatives tenues le 11 novembre. Cependant, aucun candidat n'a obtenu la majorité nécessaire lors des élections présidentielles, de sorte qu'un second tour a eu lieu le 6 janvier 1991; Jorge Serrano a alors obtenu plus de 60 p. 100 du vote. Serrano est plus à la droite que le président sortant, mais par le passé il a encouragé des pourparlers avec les rebelles.

En avril 1991, des représentants du gouvernement du Guatemala et de l'Union nationale révolutionnaire du Guatemala se sont rencontrés à Mexico pour leur première réunion officielle. Le 27 avril, on a annoncé qu'un accord avait été conclu sur la poursuite des négociations en vue d'une résolution pacifique du conflit. Le 16 juin 1991, des représentants du gouvernement et du groupe de rebelles ont entamé les négociations de paix officielles au Mexique et, le 25 juillet, ils ont signé une déclaration sur les mesures nécessaires pour assurer la démocratie. Cependant, les tensions existent toujours dans le pays et de nombreux citoyens sont victimes de torture et d'assassinat aux mains des escouades de la mort. Il y a toutefois une note positive, puisque le Guatemala a finalement reconnu, le 5 septembre 1991, que son voisin, le Belize, est un pays indépendant, une initiative qui pourrait empêcher la dispute frontalière entre les deux pays de s'aggraver.

RECYCLED/RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

b) Salvador

La situation au Salvador a été marquée par des événements dramatiques. Les discussions entre le gouvernement et les rebelles du FMLN qui se sont terminées le 18 septembre 1990 n'ont pas mené à un accord de cessez-le-feu et la situation s'est aggravée en novembre lorsque les rebelles ont lancé des attaques contre des installations militaires. Cependant, lors de leur réunion tenue du 15 au 17 décembre 1990, les cinq présidents centraméricains ont condamné les actions du FMLN et demandé un cessez-le-feu.

Le gouvernement du Salvador et le FMLN ont repris les négociations en février et ont fait beaucoup de progrès, en arrivant à un accord sur, entre autres, un cessez-le-feu pour le jour des élections, le 10 mars. Lors des élections législatives, le parti ARENA a encore gagné une majorité des sièges. Après les élections, le gouvernement et le FMLN se sont mis d'accord pour entreprendre, le 4 avril, une nouvelle ronde de négociations à Mexico. Dans une déclaration conjointe faite une semaine après les élections, les États-Unis et l'Union soviétique avaient clairement indiqué leur appui à une résolution négociée du conflit au Salvador. Le 27 avril, le gouvernement et le FMLN ont annoncé qu'ils en étaient arrivés à un accord sur des amendements constitutionnels visant à limiter les pouvoirs des forces armées et à changer le système judiciaire et le processus électoral.

Une nouvelle ronde de négociations a commencé le 25 mai 1991, mais les chances de voir une résolution pacifique du conflit semblent avoir diminuées par suite de l'augmentation des tensions entre le gouvernement et les rebelles, tensions qui se manifestent par l'accroissement des confrontations violentes entre l'armée et les rebelles. Face à cette situation, le président Bush a annoncé le 27 juin sa décision de reprendre l'aide militaire au Salvador. Malgré la violence, une nouvelle ronde de négociations entre le gouvernement salvadorien et le FMLN a été entamée le 9 juillet, mais le processus de pacification semble être dans une impasse. L'annonce, au cours du mois de juillet, que le fondateur du parti ARENA, Roberto d'Aubuisson, souffrait de cancer laisse prévoir une

RECYCLED/RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

confrontation au sein du parti, ce qui risque de compliquer encore plus le processus de pacification.

Afin de relancer les négociations, les États-Unis et l'Union soviétique ont demandé au secrétaire général des Nations Unies, Javier Perez de Cuellar, d'intervenir. Il a rencontré des représentants du FMLN et du gouvernement du Salvador le 16 septembre 1991 et a proposé un plan de paix. Après quelques jours de négociations, les représentants du FMLN et du gouvernement du Salvador ont signé à New York, le 25 septembre, un accord sur les mesures à prendre pour mettre fin à la guerre civile. Entre autres, l'accord permettrait aux rebelles du FMLN de devenir membres de la nouvelle force policière civile et à leurs familles de conserver les terres qu'elles occupent dans les territoires occupés par les rebelles. Un cessez-le-feu officiel reste à être négocié, mais dans le but d'accélérer les négociations, le FMLN a annoncé, le 14 novembre 1991, un cessez-le-feu unilatéral.

c) La région en général

Malgré la situation au Salvador, les tensions entre les pays de la région ont sensiblement diminué et on est plus optimiste que les Centraméricains pourront se concentrer sur l'établissement d'une paix durable et d'une économie prospère. Les pays d'Amérique centrale sont en train de rétablir le marché commun qui avait connu un certain succès avant les années 80 et leurs représentants se sont réunis en janvier 1991 avec des représentants du Mexique pour discuter de propositions d'un accord de libre-échange avec ce pays. Au mois de mars, les ministres des affaires étrangères des pays centraméricains se sont réunis avec ceux du Mexique, du Vénézuela et de la Colombie et avec des représentants de la Communauté européenne pour discuter d'un accord semblable à celui qui existe entre la Communauté et les pays andins et qui réduirait les tarifs sur les produits centraméricains sur le marché européen. Du 15 au 17 juillet 1991, les cinq présidents centraméricains se sont réunis à San Salvador où ils se sont mis d'accord sur le fait qu'il n'y avait pas d'obstacle majeur à la signature d'une entente de libre-échange entre leurs pays. D'ailleurs, le Guatémala et le Salvador avaient déjà signé une entente bilatérale, et le président du Vénézuéla était présent à la réunion pour signer une entente

RECYCLED/RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

de libre-échange avec les pays d'Amérique centrale. Les présidents se sont aussi mis d'accord pour laisser Panama participer aux discussions régionales, pour rétablir l'Organisation des États centraméricains (ODECA) et pour tenir avant trois ans des élections pour le parlement régional dont l'établissement avait été accepté lors de la réunion d'Esquipulas en mai 1986. Cependant, il y a un danger que maintenant que les superpuissances ne sont plus directement présentes dans la région, la communauté internationale ignore l'Amérique centrale et ses problèmes, notamment la grande influence des militaires sur le gouvernement dans la plupart des pays de la région et une pauvreté accablante qui, si on ne s'en occupe pas, créera de nouvelles tensions.

MESURES PARLEMENTAIRES

A. Appui à l'initiative de Contadora

Les conflits en Amérique centrale et les tensions internationales qui en découlent préoccupent les parlementaires canadiens depuis plusieurs années. En 1982, un comité de la Chambre des communes chargé d'étudier les relations du Canada avec l'Amérique latine, a signalé que les rivalités entre superpuissances compliquaient la résolution des problèmes économiques et politiques à la source des conflits dans les pays centraméricains. Partageant cet avis, le gouvernement du Canada s'est empressé d'appuyer l'initiative de paix de Contadora, qui cherchait notamment à limiter l'ingérence des superpuissances. En 1985 et 1986, le premier ministre Mulroney et le secrétaire d'État aux Affaires extérieures Joe Clark ont maintes fois réitéré l'appui ferme et sans équivoque de leur gouvernement à l'initiative de Contadora. Pendant ce temps, le Comité mixte spécial du Sénat et de la Chambre des communes sur les relations extérieures du Canada s'est longuement penché sur la question de l'Amérique centrale, ayant reçu plus de mémoires d'experts et du grand public sur ce problème que sur tout autre sujet. Dans son rapport de juin 1986, le Comité mixte spécial soulignait que, tout en maintenant son appui à l'initiative de Contadora, le Canada devait aussi continuer à encourager le

RECYCLED/RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

respect des droits de la personne dans les pays centraméricains et aider les réfugiés de la région.

Malgré l'impasse du début de 1987, les parlementaires canadiens gardaient espoir, tout en étant préoccupés par l'aide militaire des États-Unis aux Contras du Nicaragua. À la suite d'une attaque des Contras dirigée en mai contre un projet d'aide parrainé par des Canadiens, le secrétaire d'État aux Affaires extérieures a exprimé à la Chambre ses vives inquiétudes face aux actions des Contras, mais a résisté aux demandes de l'opposition de critiquer plus vivement la politique américaine d'appui aux Contras, déclarant le 29 juin 1987 qu'il misait plutôt sur des initiatives de paix.

B. Réactions à l'accord d'Esquipulas II

Par la suite, le Parlement a débattu deux motions concernant l'Amérique centrale. L'une, du député de Spadina, M. Dan Heap, portait sur l'opportunité de promouvoir la paix en Amérique centrale; elle a été débattue à la Chambre le 1er septembre 1987. L'autre, de la députée de New Westminster-Coquitlam, Mme Pauline Jewett, concernait l'opportunité de signer le protocole du projet de traité de Contadora; elle a été débattue le 10 septembre. Les deux motions avaient été présentées avant la signature de l'accord d'Esquipulas II en août 1987, mais les débats ont porté sur la nouvelle situation et ont clairement démontré que tous les partis voyaient le nouvel accord d'un oeil favorable et souhaitaient que le Canada fournisse toute l'aide que les Centraméricains pourraient lui demander. Le même mois, certains députés se sont rendus au Nicaragua et ont exposé à leur retour leurs inquiétudes au sujet des actions des Contras.

Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures s'est rendu dans la région en novembre 1987 afin de discuter avec les présidents centraméricains du rôle possible du Canada dans le processus de pacification. M. Clark a fait rapport de sa visite à la Chambre le 2 décembre: il s'est dit confiant que les présidents centraméricains avaient l'intention de respecter leurs engagements, mais il a fait état des difficultés que présente l'élaboration d'un mécanisme de vérification et de

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

contrôle. Il a aussi réitéré les principes fondamentaux de la politique du Canada en Amérique centrale, comme son opposition à l'intervention de tierces parties et son appui à un processus de paix qui permettra la résolution des problèmes économiques et sociaux à la source des conflits dans la région. En général, les partis d'opposition ont accepté le point de vue du gouvernement, mais ils ont préconisé une dénonciation plus vigoureuse de l'aide américaine aux Contras et une augmentation de l'aide à la région. Ils ont cependant appuyé la proposition du gouvernement qu'un comité parlementaire se penche sur la situation en Amérique centrale pour examiner et encourager le processus de pacification.

C. Le Comité spécial de la Chambre des communes

Le 29 janvier 1988, on a annoncé l'établissement du Comité spécial de la Chambre des communes sur le processus de pacification en Amérique centrale. Composé de cinq députés des trois partis et présidé par l'honorable John Bosley, le Comité spécial devait examiner l'application des dispositions de l'accord d'Esquipulas II et les moyens que pourrait prendre le Canada pour aider au processus de pacification. Le 24 mars, après la signature de l'accord de Sapoa, le président du Comité spécial a proposé à la Chambre une motion, adoptée à l'unanimité, dans laquelle était exprimé le souhait de voir le processus de pacification aboutir à une résolution permanente des conflits au Nicaragua et en Amérique centrale en général.

Pendant que la situation évoluait en Amérique centrale, le Comité spécial a poursuivi ses séances et a entrepris, du 9 au 18 mai, une visite de la région. Le 5 juillet, il a présenté à la Chambre un rapport dont les conclusions et les recommandations étaient unanimes. Le Comité spécial signalait que le Canada devrait faire tout ce qu'il peut pour aider les pays centraméricains à trouver la paix, tout en respectant l'avis de ces pays, et qu'il devrait aussi encourager la communauté internationale à faire de même. Il a recommandé que le Canada participe à la mise sur pied d'un mécanisme de vérification, tout en s'assurant que son mandat soit bien défini. Il a aussi encouragé le Canada à créer un Institut international des droits de la personne et de l'avancement démocratique (ce que le

RECYCLED/RECYCLÉ

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

gouvernement a fait le 12 août 1988), à participer à la surveillance des élections et à favoriser l'établissement d'un parlement régional. Il a demandé au Canada d'affecter environ 100 millions de dollars d'aide, sur une période de cinq ans, pour favoriser le développement économique et aider les réfugiés, et il a prôné l'amélioration de la représentation canadienne dans la région.

Le 23 septembre 1988, le secrétaire d'État aux Affaires extérieures a commenté le rapport du Comité spécial dans une lettre adressée à son président. M. Clark a réaffirmé que le Canada était prêt à participer à l'élaboration d'un mécanisme de vérification, tout en tenant compte des opinions des gouvernements de la région. Il a aussi signalé son accord avec la plupart des recommandations du rapport, notamment celle au sujet de l'octroi de 100 millions de dollars d'aide pour la reconstruction et le développement de la région, cette somme devant toutefois être échelonnée sur six ans plutôt que sur cinq. Par contre, tout en reconnaissant la nécessité de renforcer la représentation diplomatique dans la région, M. Clark a indiqué que des restrictions au chapitre des ressources humaines et financières empêchaient pour le moment l'ouverture d'autant de missions que le souhaitait le Comité spécial.

La situation en Amérique centrale a continué de préoccuper les parlementaires. Certains députés ont rencontré en février 1989 des représentants des rebelles FMLN du Salvador qui se trouvaient à Ottawa pour demander qu'on appuie leurs initiatives de paix. Des députés se sont rendus au Salvador pour observer les élections du 19 mars. Au début du mois d'avril, les députés ont aussi accueilli le président Oscar Arias Sanchez du Costa Rica lors de sa visite à Ottawa, pendant laquelle il a rencontré le premier ministre, le secrétaire d'État aux Affaires extérieures et des fonctionnaires pour discuter du processus de pacification et du développement économique du Costa Rica.

À la fin de juin 1989, des membres du Comité permanent des affaires étrangères et du commerce extérieur de la Chambre des communes ont rencontré M. Leonel Arguello, magistrat du Conseil suprême électoral du Nicaragua, lors de sa visite à Ottawa, pour discuter de l'aide canadienne au processus électoral au Nicaragua.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

La violence qui a éclaté au Salvador en novembre 1989 a grandement préoccupé les députés. On a soulevé des questions à la Chambre au sujet de la politique des États-Unis envers le Salvador, du rôle du Canada dans les efforts pour mettre fin au conflit et de la façon que l'on traitait les Canadiens participant à des projets d'aide au Salvador au moment du déclenchement des combats. Le cas de Karen Reid de Winnipeg, membre des Brigades de paix internationales, qui fut arrêtée, puis relâchée par les autorités salvadoriennes, a retenu l'attention. Le Comité permanent des affaires étrangères et du commerce extérieur de la Chambre a étudié la situation au Salvador et a eu l'occasion de d'interroger, entre autres, le ministre adjoint aux Affaires étrangères du Salvador, M. Ricardo Valdivieso, lors d'une de ses réunions en décembre. Le Comité a présenté en Chambre le 20 décembre 1989 un rapport qui déplorait les menaces de mort proférées à l'endroit de la famille de Karen Reid et l'exportation au Canada des tactiques employées par les escadrons de la mort salvadoriens.

Le 9 février 1990, le ministre de la Défense nationale a déposé en Chambre un décret confirmant la participation du Canada à l'ONUCA. Le ministre et des représentants des partis d'opposition se sont dits heureux de voir le Canada contribuer au processus de pacification et ont exprimé l'espoir de voir une paix durable s'installer dans la région.

CHRONOLOGIE

8-9 janvier 1983 - La réunion des ministres des Affaires étrangères du Mexique, du Venezuela, de la Colombie et de Panama lance l'initiative de paix de Contadora.

20 février 1984 - Le Canada fait une offre concrète d'aide au processus de pacification, qui pourrait prendre la forme d'une force de maintien de paix.

24-25 mai 1986 - Les cinq présidents centraméricains réunis à Esquipulas, au Guatemala, n'arrivent pas à s'entendre sur le projet de traité de Contadora, mais acceptent l'idée d'un parlement régional.

RECYCLÉ/RECYCLE

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

15 février 1987 - Les présidents centraméricains, sauf celui du Nicaragua, se réunissent à San José, au Costa Rica, pour étudier le plan de paix proposé par le président Arias du Costa Rica et invitent le Nicaragua à participer à une conférence de paix régionale.

6-7 août 1987 - Les cinq présidents centraméricains signent un accord de paix régional basé sur le plan Arias, l'accord d'Esquipulas II.

13 octobre 1987 - Le prix Nobel de la paix est décerné au président Arias.

5 novembre 1987 - À la dernière minute, le Nicaragua accepte de se conformer à l'échéance de l'accord en convenant de négocier un cessez-le-feu avec les dirigeants de la Contra.

22 novembre 1987 - Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures Joe Clark entreprend une visite en Amérique centrale pour rencontrer les présidents centraméricains.

15-16 janvier 1988 - Les cinq présidents centraméricains se réunissent pour faire le bilan des mesures prises dans le cadre de l'accord d'Esquipulas II. L'intention du Nicaragua de lever l'état d'urgence et d'entamer des négociations directes avec les Contras assure la poursuite du processus de pacification.

23 mars 1988 - Le gouvernement sandiniste et les Contras signent, à Sapoa, au Nicaragua, un accord de cessez-le-feu de 60 jours.

7 avril 1988 - Les ministres des Affaires étrangères des cinq pays centraméricains invitent officieusement le Canada, la République fédérale d'Allemagne et l'Espagne à mettre au point un mécanisme de vérification et de contrôle.

5 juillet 1988 - Le Comité spécial de la Chambre des communes recommande l'octroi d'une aide au développement plus importante et d'autres mesures pour encourager la paix dans la région.

9 février 1989 - Les ministres des Affaires étrangères d'Amérique centrale demandent officiellement aux Nations Unies de constituer une force pour le maintien de la paix dans leur région.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

13-14 février 1989 - Les cinq présidents centraméricains se réunissent à Costa Del Sol, au Salvador, où ils en arrivent à une entente sur la démobilisation des Contras cantonnés au Honduras en échange de l'engagement du Nicaragua de procéder à des réformes politiques.

17 mars 1989 - Le gouvernement du Nicaragua libère 1 894 anciens membres de la garde nationale et annonce des réformes électorales, comme convenu à la réunion de Costa Del Sol.

19 mars 1989 - Alfredo Cristiani, du parti ARENA, gagne les élections présidentielles au Salvador.

24 mars 1989 - Le président Bush et les chefs de file du Congrès des États-Unis concluent un accord pour proroger l'aide non militaire aux Contras pendant que l'administration donne son appui aux efforts centraméricains pour assurer la paix.

7 août 1989 - Les cinq présidents centraméricains se réunissent à Tela, au Honduras, où ils adoptent un plan de démobilisation des Contras.

1er septembre 1989 - Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures annonce la participation d'experts canadiens à une mission de reconnaissance pour préparer l'envoi du Groupe d'observateurs des Nations Unies en Amérique centrale (ONUCA).

15 septembre 1989 - Le FMLN et le gouvernement du Salvador annoncent qu'ils en sont arrivés à une entente sur une procédure de négociations de paix prévoyant des réunions mensuelles.

27 octobre 1989 - Le premier ministre Mulroney annonce que le Canada deviendra membre de l'Organisation des États américains (OEA).

11 novembre 1989 - Les rebelles du FMLN attaquent San Salvador, quittant la capitale plusieurs jours plus tard après de violents combats avec l'armée.

11-12 décembre 1989 - Les cinq présidents centraméricains se réunissent à San Isidro de Coronado, au Costa Rica, où ils s'entendent sur une déclaration qui demande qu'on mette fin à la violence dans

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

la région et qui réaffirme le rôle des Nations Unies dans le processus de pacification.

8 février 1990 - Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures annonce qu'en réponse aux demandes formulées par les Nations-Unies et l'OEA, le Canada fournira des observateurs pour les élections au Nicaragua.

9 février 1990 - Le ministre de la Défense nationale présente à la Chambre des communes un décret confirmant la pleine participation du Canada à l'ONUCA.

25 février 1990 - Les élections au Nicaragua causent une vive surprise, Mme Chamorro remportant la victoire aux dépens du président Ortega et l'Union nationale de l'opposition (UNO) obtenant plus de votes que les Sandinistes.

13 mars 1990 - Le président Bush annonce que les États-Unis mettront fin à l'embargo économique qu'ils avaient décrété contre le Nicaragua.

2-3 avril 1990 - Les cinq présidents centraméricains se réunissent au Nicaragua où ils se mettent d'accord pour encourager les Contras à rendre les armes.

4 avril 1990 - Des représentants du gouvernement du Salvador et du FMLN se réunissent à Genève où ils se mettent d'accord pour entamer de nouvelles négociations visant à mettre fin au conflit au El Salvador.

19 avril 1990 - Le gouvernement sandiniste du Nicaragua et les Contras signent un accord de cessez-le-feu qui exige la démobilisation totale des rebelles pour le 10 juin.

25 avril 1990 - Violetta Barrios de Chamorro est assermentée comme présidente du Nicaragua et le régime sandiniste est remplacé par un nouveau gouvernement.

28 juin 1990 - Les leaders des Contras rendent leurs armes à la présidente Violeta Chamorro, mettant plus ou moins fin à la guerre civile.

31 août 1990 - Des représentants du comité de coordination des associations agricoles, commerciales, industrielles et financières du Guatemala et de l'Union nationale révolutionnaire du

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Guatemala, un groupe de rebelles, se réunissent à Ottawa pour trouver des façons de mettre fin à la guerre civile.

7 décembre 1990 - Par suite de la demande des Nations Unies, le ministre de la Défense nationale annonce que face à la réduction des tensions dans la région, les membres des Forces canadiennes faisant partie d'ONUCA rentreront au Canada.

15-17 décembre 1990 - Les cinq présidents centraméricains se réunissent au Costa Rica où ils condamnent les récentes attaques des rebelles du FMLN au El Salvador.

21 décembre 1990 - Les États-Unis annoncent la suspension de l'aide militaire au Guatemala à cause du manque de respect pour les droits de la personne.

6 janvier 1991 - Jorge Serrano est élu président du Guatemala lors du deuxième tour des élections présidentielles.

10-11 janvier 1991 - Des représentants des cinq pays centraméricains et du Mexique se réunissent pour discuter des propositions de libre échange.

10 mars 1991 - Le parti ARENA conserve sa majorité lors des élections législatives au Salvador, lesquelles sont marquées par des plaintes de fraude électorale.

18-19 mars 1991 - Des ministres des affaires étrangères et des fonctionnaires des pays d'Amérique centrale, du Mexique, du Vénézuela, de la Colombie et des pays de la Communauté européenne se réunissent pour discuter de réduction de tarifs sur les produits centraméricains.

16 avril 1991 - Lors d'une visite à Washington, la présidente Violeta Chamorro demande plus d'aide économique américaine pour son pays.

23 avril 1991 - Un séisme cause des dommages importants au Costa Rica.

27 avril 1991 - Les représentants du gouvernement du Salvador et du FMLN annoncent à Mexico qu'ils sont arrivés à un accord sur des réformes constitutionnelles, laissant la voie ouverte pour les

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

négociations d'un accord final de cessez-le feu.

20 juin 1991 - Un syndicaliste salvadorien, Jose Alberto Garcia Estrada, est déporté du Canada malgré les craintes exprimées que sa vie serait en danger au Salvador.

27 juin 1991 - Le président Bush annonce que l'aide militaire au Salvador sera rétablie.

15-17 juillet 1991 - Les cinq présidents centraméricains se réunissent à San Salvador où ils acceptent de laisser Panama s'intégrer à leurs structures régionales, de rétablir l'Organisation des États centraméricains (ODECA) et de tenir des élections d'ici trois ans pour le parlement régional.

25 juillet 1991 - Les représentants du gouvernement du Guatémala et du groupe de rebelles guatémaltiques signent un accord prônant des mesures pour assurer la démocratie.

5 septembre 1991 - Le président Serrano du Guatemala annonce que son pays reconnaît enfin que le pays voisin, le Belize, est un état souverain.

16 septembre 1991 - Le secrétaire général des Nations Unies, Javier Perez de Cuellar, propose un plan de paix lors de réunions avec des représentants du FMLN et du gouvernement du Salvador.

25 septembre 1991 - Des représentants du FMLN et du gouvernement du Salvador signent à New York un accord sur les mesures à prendre pour mettre fin à la guerre civile.

28 septembre 1991 - Après un procès controversé, deux officiers de l'armée salvadorienne sont reconnus coupables de l'assassinat de six jésuites, mais sept soldats sont déclarés non coupables.

14 novembre 1991 - Le FMLN au Salvador annonce unilatéralement un cessez-le-feu dans le but d'accélérer les négociations en vue d'un cessez-le-feu officiel.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

BIBLIOGRAPHIE SÉLECTIVE

Canada, Chambre des communes, Comité spécial sur le processus de pacification en Amérique centrale. *Rapport*. Ottawa, 1988.

Canada, ministère des Affaires extérieures. "Réponse du secrétaire d'État aux Affaires extérieures au Rapport du Comité spécial sur le processus de pacification en Amérique centrale". *Communiqué*, n° 207, 26 septembre 1988.

"Conflict Far From Over in Central America". *Globe and Mail* (Toronto), 30 avril 1991, p. A8.

De la Grange, Bertrand. "Le Nicaragua à l'heure de la réconciliation". *Le Devoir* (Montréal), 29 avril 1991, p. 11.

Golden, Tim, "Salvador Declares Peace - On Paper Anyway". *New York Times*, 29 septembre 1991, p. E3.

Lovell, W.G. "Democracy A Slim Hope in Guatemala". *The Toronto Star*, 2 septembre 1991, p. A13.

Marquis, C. "Frustrated Hondurans Ask Who's Running the Country". *The Gazette* (Montréal), 15 août 1991, p. A11.

North Liisa. *Between War and Peace in Central America. Choices for Canada*. Toronto, Between the Lines, 1990.